

Результаты антикоррупционного мониторинга АО «Агентство «Хабар».

I. Вводная часть

1. Предмет антикоррупционного мониторинга: деятельность АО «Агентство «Хабар».

Основной задачей антикоррупционного мониторинга является изучение и оценка деятельности АО «Агентство «Хабар» (далее-Общество) по противодействию коррупции.

Общество является акционерным обществом со 100% участием государства в уставном капитале, относится к субъектам квазигосударственного сектора.

Предметом деятельности Общества, согласно Уставу, является организация телевизионного вещания на территории Республики Казахстан и других государств, производство, озвучивание, тиражирование телевизионных программ и др.

2. Наблюдаемый период: 1-ое полугодие 2025 года.

3. Подготовлен Комплаенс-менеджером Общества Жаксыбековой А.Б с ссылкой на представленные данные структурными подразделениями Общества.

II. Информационно-аналитическая часть

Антикоррупционный мониторинг проведен в соответствии со статьей 7 Закона Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года № 410-V ЗРК «О противодействии коррупции», в соответствии с «Правилами проведения антикоррупционного мониторинга», утвержденными Приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционной службы) от 28 января 2020 года № 22, также в рамках исполнения Плана мероприятий по противодействию коррупции (комплаенс - программа) АО «Агентство «Хабар» на 2025 год, утвержденного Советом директоров Общества, протокол № 7 от 23 декабря 2024 года.

Согласно статье 7 Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции» под «антикоррупционным мониторингом» понимается деятельность субъектов противодействия коррупции по сбору, обработке, обобщению, анализу и оценке информации, касающейся эффективности антикоррупционной политики, состояния правоприменительной практики в сфере противодействия коррупции, а также восприятия и оценки уровня коррупции Обществом.

Источниками для проведения антикоррупционного мониторинга могут быть:

- 1) данные органов правовой статистики;
- 2) обращения физических и юридических лиц по вопросам противодействия коррупции;
- 3) сведения неправительственных и международных организаций;
- 4) данные социологических опросов по вопросам противодействия коррупции;
- 5) публикации в средствах массовой информации;

Наличие структурного подразделения, ответственного за обеспечение функций антикоррупционного комплаенс.

Законом Республики Казахстан «О противодействии коррупции» предусмотрено требование о необходимости в субъектах квазигосударственного сектора антикоррупционных комплаенс-служб, основной задачей которых является обеспечение соблюдения Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции» (пункт 3, статьи 16).

Решением Совета директоров акционерного общества «Агентство «Хабар» с 04 января 2023 года назначен Комплаенс-менеджер (протокол № 7 от 22 декабря 2022 года).

Задачи, принципы организации работы и функции работников Комплаенс-менеджера предусмотрены в Положении о Комплаенс-менеджере, утвержденного решением Совета директоров от 28 августа 2024 года (протокол № 5).

Основной целью деятельности Комплаенс-менеджера является обеспечение соблюдения Обществом и его работниками законодательства Республики Казахстан о противодействии коррупции, а также мониторинг за реализацией мероприятий по противодействию коррупции.

Принципы прозрачности и открытости.

В рамках обеспечения прозрачности и гласности деятельности информация о деятельности публикуется в соответствующие порталы, сайты и информационные базы, в том числе:

Информация о деятельности Общества публикуется на сайтах и интернет страницах Общества (<https://khabar.kz/>, <https://24.kz/>), в том числе в социальных сетях Instagram, Youtube, Telegram, Facebook, Tik-Tok и т.д.

Также на корпоративном сайте Общества имеется специальный раздел «Противодействие коррупции», ссылка <https://khabar.kz/ru/agency/korporativnoe-upravlenie/protivodejstvie-korrupsii>.

Также при проведении мероприятия по предупреждению и профилактике по вопросам коррупции и конфликта интересов, по формированию антикоррупционной культуры в Обществе, по выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений Обществом проводится анонс на корпоративном сайте

Обращения и публикации о случаях коррупционных проявлений.

В Общество поступают входящие документации от организаций и государственных учреждений и обращения от физических и юридических лиц. За наблюдаемый период среди входящей документации отсутствуют обращения о случаях или наличии сведений о коррупционных проявлениях или злоупотреблениях со стороны должностных лиц и работников Агентства. Заявления либо обращения сотрудников, связанные с фактами коррупционного правонарушения, в наблюдаемом периоде не поступали.

Сведения от органов правовой статистики, международных и неправительственных организаций

Согласно статье 1 Закона «О противодействии коррупции» коррупционное правонарушение – это имеющее признаки коррупции противоправное виновное деяние, за которое законом установлена административная или уголовная ответственность.

В течение 1 полугодия 2025 года случаев совершения коррупционных правонарушений работниками и должностными лицами Общества не имеется, судебных разбирательств по таким случаям не было.

За наблюдаемый период времени не поступали сведения от международных и неправительственных организаций, а также от Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан и его территориальных управлений относительно коррупционных проявлений в деятельности Общества, его работников и должностных лиц.

Меры финансового контроля

На основании статьи 45-1 Закона Республики Казахстан от 25 декабря 2017 года № 121-VI ЗРК «О введении в действие Кодекса Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс)» всеобщее декларирование в Казахстане введено с 1 января 2021 года, которое проходит в 4 этапа.

С 1 января 2023 года (2 этап) декларация представляется следующими лицами, являющимися на 1 января года представления декларации: работниками субъектов квазигосударственного сектора и их супругами.

С 01.01.2024 года сократился перечень информации для отражения в декларации о доходах и имуществе формы 270.00. Согласно статье 634 Налогового кодекса в форме 270.00 исключено отражение сведений по доходам, облагаемых у источника выплаты (заработная плата, вознаграждения по депозитам, пособия, пенсии и т.д.). Отражению подлежит доход, полученный физическим лицом самостоятельно. К таким доходам относятся: имущественный доход, доходы из источников за пределами РК, доходы домашнего работника, доход от сдачи в аренду имущества, доходы от личного подсобного хозяйства, по которым не было произведено удержание ИПН, доходы трудовых иммигрантов-резидентов и т.д.). Кроме того, исключено отражение информации о приобретении/ отчуждении имущества, зарегистрированного в Республике Казахстан, за исключением лиц, которые указаны в ЗРК «О противодействии коррупции» (государственные служащие и приравненные к ним лица, и их супруги), на которых также возложена обязанность по отражению сведений об источниках покрытия расходов на приобретение имущества.

Декларацию о доходах и имуществе можно представить в электронном виде через Кабинет налогоплательщика (cabinet.salyk.kz), портал «электронного правительства» (egov.kz), а также мобильные приложения e-Salyk Azamat, eGov mobile. Рассылка напоминание о необходимости сдачи декларации доведено до всех сотрудников Общества HR Департаментом, также

контролируется Единственным акционером. С 01.01.2025 -30.06.2025 гг. данную декларацию сдали 504 работников Общества.

Соблюдение антикоррупционных ограничений

Согласно статье 12 Закона о противодействии коррупции в целях недопущения лицами, приравненными к лицам уполномоченными на выполнение государственных функций (выполняющими управленческие функции) совершения действий, которые могут привести к использованию ими своих полномочий в личных, групповых и иных неслужебных интересах, предусмотрен принятие на себя антикоррупционные ограничения, и соответственно в Обществе приказом председателя Правления № 155-И от 27 мая 2022 года предусмотрена форма согласия о принятии на себя следующие антикоррупционные ограничения:

1. осуществлению деятельности, не совместимой с выполнением государственных функций;
2. недопустимости совместной службы (работы) близких родственников, супругов и свойственников;
3. использованию служебной и иной информации, не подлежащей официальному распространению, в целях получения или извлечения имущественных и неимущественных благ и преимуществ;
4. принятию материального вознаграждения, подарков или услуг за действия (бездействие) в пользу лиц, их предоставивших, если такие действия входят в служебные полномочия лиц, указанных в абзаце первом настоящего пункта, или эти лица в силу должностного положения могут способствовать таким действиям (бездействию),
5. открытию и владению счетами (вкладами) в иностранных банках, расположенных за пределами Республики Казахстан, хранению наличных денег и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами Республики Казахстан.

В связи с изменениями антикоррупционного законодательства Республики Казахстан приказом председателя Правления Общества № 92-Н от 17.03.2025 года добавлен пункт:

6. участию в азартных играх и (или) пари в игорных заведениях, которые подпадают под определение, предусмотренное Законом Республики Казахстан «Об игорном бизнесе», а равно участию в азартных играх и (или) пари в неотведенных для этого местах или в азартных играх и (или) пари, проводимых посредством использования сетей телекоммуникаций, в том числе сети Интернет.

Данное согласие доведено в письменном виде до всех членов Правления и до руководителей структурных подразделений. При проведении мониторинга в Обществе не выявлены факты нарушений данных ограничений со стороны лиц, приравненных к лицам уполномоченных на выполнение государственных функций (выполняющие управленческие функции).

Соблюдение запрета о приеме на работу в квазигосударственные организации лиц, совершивших коррупционные преступления.

С 11 января 2021 года согласно Закона Республики Казахстан от 30 декабря 2020 года № 393-VI «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросу реализации отдельных положений Послания Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2020 года «Казахстан в новой реальности: время действий» был введен запрет на трудоустройство в квазигосударственные организации лиц, совершивших коррупционные преступления.

Документы, необходимые для заключения трудового договора перечислены в статье 32 Трудового кодекса РК (далее-Кодекс). В соответствии с пунктом 3 статьи 32 Кодекса при поступлении на гражданскую службу, на работу в субъекты квазигосударственного сектора лицо представляет справку о наличии либо отсутствии сведений о совершении коррупционного преступления.

Согласно, подпункту 2) пункта 2 статьи 26 Кодекса не допускается трудоустройство в субъекты квазигосударственного сектора лица, совершившего коррупционное преступление.

Приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан от 18 мая 2020 года № 64 утверждены Правила оказания государственной услуги «Выдача справки о наличии либо отсутствии судимости» (далее - Правила).

Согласно пункту 2 Правил государственная услуга «Выдача справки о наличии либо отсутствии судимости» (далее-государственная услуга) оказывается Комитетом по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан и его территориальными органами.

Государственная услуга может оказываться физическим и юридическим лицам (далее - третьи лица) в отношении другого физического лица в электронной форме посредством портала, при условии его согласия. (пункт 7 Правил).

Таким образом, при поступлении на работу в субъекты квазигосударственного сектора работник предоставляет справку о наличии либо отсутствии судимости.

Однако в ходе антикоррупционного мониторинга выяснилось о наличии постановления Конституционного Суда РК, где даны разъяснения, что запрет на трудоустройство в квазигосударственном секторе для лиц, совершивших коррупционные преступления, распространяется только на должности, связанные с управленческими функциями.

Таким образом: согласно подпункту 4) статьи 1 Закона в субъекте квазигосударственного сектора к понятию «лицо, приравненное к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций» относятся:

1) лицо, исполняющее управленческие функции

В соответствии с подпунктом 2-1) статьи 1 Закона лицо, исполняющее управленческие функции в государственной организации или субъекте квазигосударственного сектора – лицо, постоянно, временно либо по специальному полномочию исполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в указанных организациях.

В свою очередь, согласно подпунктам 1) и 14) статьи 1 Закона:

организационно-распорядительные функции – это предоставленное в установленном законом Республики Казахстан порядке право издавать приказы и распоряжения, обязательные для исполнения подчиненными по службе лицами, а также применять меры поощрения и дисциплинарные взыскания в отношении подчиненных;

административно-хозяйственные функции – это предоставленное в установленном законом Республики Казахстан порядке право управления и распоряжения имуществом, находящимся на балансе организации.

2) лицо, уполномоченное на принятие решений по организации и проведению закупок, в том числе государственных, либо ответственное за отбор и реализацию проектов, финансируемых из средств государственного бюджета и Национального фонда Республики Казахстан, занимающее должность не ниже руководителя самостоятельного структурного подразделения.

При этом, наличие или отсутствие у работника субъекта квазигосударственного сектора управленческих функций (организационно-распорядительных или административно-хозяйственных), а у работника субъекта квазигосударственного сектора, занимающего должность не ниже руководителя самостоятельного структурного подразделения, полномочий по принятию решений по организации и проведению закупок либо обязанностей по отбору и реализации проектов, финансируемых из средств государственного бюджета и Национального фонда Республики Казахстан, устанавливается исходя из должностных полномочий работника, предусмотренных в учредительных документах организации, в должностной инструкции работника либо в иных документах, определяющих служебные права и обязанности работника.

Отсюда рекомендуется предоставление справки необходимо сохранять при приеме на работу, но для производственного и административного персонала запрет о приеме на работу в квазигосударственные организации лиц, совершивших коррупционные преступления, не применяется, поскольку это нарушает их конституционное право на труд.

Нарушений вышеуказанного законодательного запрета за наблюдаемый период не допущено.

Формирование антикоррупционной культуры.

Формирование антикоррупционной культуры осуществляется посредством комплекса мер образовательного, информационного и организационного характера, а также является обязанностью каждого субъекта по противодействию коррупции.

Комплаенс-менеджером в целях формирования антикоррупционной культуры в Обществе за отчетный период проведены разъяснительные и обучающие мероприятия по вопросам противодействия коррупции среди работников Общества, а также направлены на ознакомление обучающие материалы.

В I квартале 2025 года COMPLAINT-менеджером для сотрудников АО «Агентство «Хабар» проведен семинар на тему «Противодействие коррупции (соблюдение законодательства, превенция, конфликт интересов, стандарт ISO 37001-2016) и Корпоративная этика (харрасмент)». (ссылка <https://khabar.kz/ru/news/novosti-o-deyatelnosti/171104-ao-agentstvo-khabar-provedeno-obuchayushchee-meropriyatie-dlya-sotrudnikov-po-voprosam-protivodejstviya-korrupsii>).

Во II квартале 2025 года COMPLAINT-менеджером для сотрудников АО «Агентство «Хабар» проведен семинар на тему «Противодействие коррупции (соблюдение законодательства,

превенция, конфликт интересов, стандарт ISO 37001-2016) Харрасмент на рабочем месте». (ссылка <https://khabar.kz/ru/news/novosti-o-deyatelnosti/174251-ao-agentstvo-khabar-provedeno-obuchayushchee-meropriyatie-dlya-sotrudnikov-po-voprosam-protivodejstviya-korrupsii>).

Также подготовлены и направлены на ознакомление сотрудникам структурных подразделений Общества обучающие материалы по вопросам противодействия коррупции на русском и казахском языках посредством корпоративной почты.

Проверка контрагентов.

В соответствии с Типовым положением Комплаенс-менеджера проводится комплексная проверка благонадежности контрагентов Общества. Проверка в рамках информационной программы благонадежности контрагентов осуществляется с целью предварительного выявления, недопущения и профилактики по вопросам коррупции и конфликта интересов. Комплаенс-менеджером за наблюдаемый период в рамках программы «Adata Pro» проводились на постоянной основе проверки контрагентов, с которыми Общество заключало договора, за исключением государственных закупок через веб-портал государственных закупок Республики Казахстан.

За наблюдаемый период времени в Обществе проведены порядка 782 проверок контрагентов на предмет благонадежности контрагентов и имели место неблагонадежность контрагентов, в виде наличия налоговой задолженности в крупном размере, но погашенные до заключения сделки.

III. Заключительная часть

Выводы:

- 1) не обнаружены основные факторы, создающие высокие коррупционные риски в деятельности Общества по итогам проведенного мониторинга;
- 2) для реализации принципа прозрачности деятельности Общества, целесообразно разместить настоящие результаты проведенного антикоррупционного мониторинга на корпоративном сайте Общества.

**Комплаенс – менеджер
Жаксыбекова А.Б.**