

Результат антикоррупционного мониторинга

I. Вводная часть

Согласно статье 7 Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции» под «антикоррупционным мониторингом» понимается деятельность субъектов противодействия коррупции по сбору, обработке, обобщению, анализу и оценке информации, касающейся эффективности антикоррупционной политики, состояния правоприменительной практики в сфере противодействия коррупции, а также восприятия и оценки уровня коррупции обществом».

1. Предмет антикоррупционного мониторинга: деятельность АО «Агентство «Хабар».

Основной задачей антикоррупционного мониторинга является изучение и оценка деятельности АО «Агентство «Хабар» (далее-Агентство) по противодействию коррупции.

Агентство является акционерным обществом со 100 % участием государства в уставном капитале, относится к субъектам квазигосударственного сектора.

Предметом деятельности Агентства, согласно Уставу, является производство и распространение телерадиопрограмм.

2. Антикоррупционный мониторинг проведен: в структурных подразделениях АО «Агентство «Хабар».

3. Период проведения антикоррупционного мониторинга: начат 01 июля 2018 года, закончен 31 декабря 2018 года.

4. Наблюдаемый период: 2-ое полугодие 2018 года.

II. Информационно-аналитическая часть

Антикоррупционный мониторинг проведен во исполнение приказа Агентства от 14 января 2019 года № 15-Н «О некоторых вопросах противодействия коррупции в акционерном обществе «Агентство «Хабар».

Статьей 6 Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции» (далее-Закон) закреплена система мер противодействия коррупции, а именно:

- формирование антикоррупционной культуры;
- выявление коррупциогенных норм при производстве юридической экспертизы;
- формирование и соблюдение антикоррупционных стандартов;
- финансовый контроль;
- антикоррупционные ограничения;
- предотвращение и разрешение конфликта интересов.

1) Касательно формирования антикоррупционной культуры

Формирование антикоррупционной культуры осуществляется посредством комплекса мер образовательного, информационного и организационного характера, а также является обязанностью каждого субъекта по противодействию коррупции. В соответствии с пунктом 4 статьи 9 Закона информационная и организационная деятельность по формированию антикоррупционной культуры реализуется путем проведения разъяснительной работы.

Нетерпимое отношение к коррупции должно стать гражданской позицией каждого работника Агентства, а честность и неподкупность – нормой поведения. Агентство понимает, что без наличия у граждан антикоррупционной культуры, стойкого иммунитета к коррупции, ее публичного порицания, не возможно достижение желаемого результата. В Агентстве антикоррупционная культура формируется путем доведения до каждого работника принципов борьбы с коррупцией. Агентство, являясь частью общества, стремится внести свой вклад в строение социально здорового общества. Агентство, понимая важность развития в личности духа казахстанского патриотизма и неприятия коррупции, проводит обучающие антикоррупционные семинары.

Средства массовой информации Агентства - телеканалы «Хабар», «Хабар 24», «Kazakh TV», «Ел арна», вещание которых охватывает всю территорию республики, призваны обеспечить атмосферу общественного неприятия коррупции, активно участвовать в формировании у казахстанцев активной гражданской позиции, а также в деле противодействия коррупции. В связи с чем, на постоянной основе проводится целенаправленная работа телеканалами Агентства по широкому и всестороннему освещению в эфире антикоррупционного законодательства, мер, принимаемых государством по искоренению коррупционных правонарушений. В наблюдаемый период в эфире каналов «Хабар», «Хабар 24» в целях противодействия коррупции в программах, таких как «Жеті күн», «Бастау керек», «Экономика» «Арнайы хабар», «Цифровой Казахстан» и более чем 214 новостных сюжетах были освещены антикоррупционные вопросы.

2) Касательно коррупциогенных норм при проведении юридической экспертизы в соответствии с законодательством Республики Казахстан

Следует отметить, что Агентство не осуществляет контрольно-надзорные функции и не оказывает государственные услуги.

В наблюдаемом периоде рабочей группой проведен антикоррупционный мониторинг внутренних (локальных) документов, затрагивающих деятельность структурных подразделений на предмет выявления дискреционных полномочий и норм, способствующих совершению коррупционных правонарушений. По результатам проведенного мониторинга по внутренним (локальным) документам дискреционные полномочия и нормы, способствующие совершению коррупционных правонарушений, не выявлены.

В целях предотвращения коррупционных рисков при проведении процедур государственных закупок в Агентстве, Агентство неукоснительно соблюдает требования Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», Правил

осуществления государственных закупок. Кроме того, Агентством разработаны и действуют внутренние (локальные) документы, регулирующие государственные закупки, а именно, Инструкция по организации и проведению государственных закупок и закупок в рамках выполнения государственного задания товаров, работ и услуг.

В целях соблюдения работниками этических норм внутрикорпоративных взаимоотношений, социальной ответственности, а также других наиболее приоритетных вопросов этики бизнеса в Агентстве внедрен Кодекс корпоративной этики. Целью указанного кодекса является определение корпоративных ценностей Агентства, следование которым демонстрирует приверженность Агентства и его работников базовым этическим ценностям, определяющим деловое поведение и формирующим репутацию Общества, ее конкурентоспособность и эффективность.

В Агентстве разработаны и внедрены должностные инструкции на все должности, предусмотренные в штатном расписании Агентства. Кроме этого, проведен анализ должностных инструкций работников Агентства. Так, по результатам мониторинга установлено, что должностными инструкциями четко установлены и определены должностные обязанности и права работников, положения должностных инструкции исключают риски осуществления коррупционных действий работниками Агентства.

Касательно финансового контроля

В ходе проведения антикоррупционного мониторинга установлено, что меры финансового контроля соблюдены полностью.

Лицами, исполняющими управленческие функции в Агентстве, своевременно предоставлены декларации о доходах и имуществе в Департамент государственных доходов.

Касательно антикоррупционных ограничений

Согласно статьи 12 Закона антикоррупционные ограничения – это ограничения, установленные законом и направленные на предупреждение коррупционных правонарушений, на основании которых запрещается:

- 1) осуществление деятельности, не совместимой с выполнением государственных функций;
- 2) недопустимости совместной службы (работы) близких родственников, супругов и свойственников;
- 3) использованию служебной и иной информации, не подлежащей официальному распространению, в целях получения или извлечения имущественных и неимущественных благ и преимуществ;
- 4) принятию подарков в связи с исполнением служебных полномочий в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Факты, нарушающие вышеуказанные ограничения, не обнаружены.

Касательно конфликта интересов

Согласно статье 15 Закона конфликт интересов – это противоречие между личными интересами лиц, занимающих ответственную государственную должность, лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, лиц, приравненных к ним, должностных лиц и их должностными полномочиями, при котором личные интересы указанных лиц могут привести к ненадлежащему исполнению ими своих должностных полномочий.

Результатом мониторинга установлено, что урегулирование конфликта интересов в Агентстве регламентировано кодексом корпоративной этики Агентства, кодексом корпоративного управления и иными внутренними документами Агентства.

В целях выявления и предупреждения ситуаций, которые могут вызвать конфликт интересов, кодексом корпоративной этики установлены следующие правила:

1) работникам следует избегать любых действий, которые могут повлиять на способность принимать объективные деловые решения в интересах Агентства;

2) работникам следует, прежде чем согласиться с выдвижением кандидатом в члены органов управления любой организации, интересы которой могут противоречить интересам Агентства, должны обсудить этот вопрос с непосредственным руководителем и получить на это разрешение;

3) работнику никогда не следует иметь личную заинтересованность в деятельности деловых партнеров Агентства, если такая заинтересованность противоречит интересам Агентства;

4) работнику никогда не следует получать займы, подарки или услуги от каких-либо физических или юридических лиц, имеющих деловые отношения с Агентством или стремящихся к таким отношениям, за исключением организаций, предлагающие подобные займы или услуги в ходе своей основной деятельности;

5) работнику никогда не следует заниматься дополнительной неосновной работой или иной деятельностью во внеурочное время, если такая деятельность негативно влияет на исполнение должностных обязанностей в Агентстве;

6) работнику никогда не следует скрывать от руководства факт конфликта интересов и его причины;

7) работнику никогда не следует пользоваться в своих интересах или для извлечения личной выгоды возможностями, которые предоставлены корпоративными ресурсами Агентства, руководством, работниками Агентства, должностным положением и/или информацией, полученной вследствие исполнения должностных и иных служебных обязанностей в Агентстве;

8) работнику никогда не следует непосредственно участвовать в рассмотрении и принятии решений по любым отношениям между Агентством и любым аффилированным лицом.

Кодекс корпоративной этики Агентства является доступным документом для каждого работника и обязательным для ознакомления вновь принятыми работниками Агентства.

Касательно коррупционных правонарушений

Согласно статье 1 Закона коррупционное правонарушение – это имеющее признаки коррупции противоправное виновное деяние (действие или бездействие), за которое законом установлена административная или уголовная ответственность.

В Агентстве лица, признанные виновными в совершении коррупционных правонарушений, не выявлены.

Касательно данных правовой статистики

Данными органов правовой статистики Агентство не располагает.

Касательно обращений физических и юридических лиц в отношении коррупционных действий работников Агентства

Рабочей группой изучены публикации в средствах массовой информации, обращения физических и юридических лиц в отношении коррупционных действий работников Агентства. По результатам мониторинга публикации в отношении работников Агентства в средствах массовой информации не выявлены. Обращения от физических и юридических лиц относительно коррупционных действий работников Агентства не поступали.

По итогам проведенного мониторинга осуществления Агентством государственных закупок товаров, работ, услуг факты, связанные с коррупцией по государственным закупкам, в деятельности Агентства, отсутствуют. Жалобы, заявления, обращения о коррупционных правонарушениях при осуществлении государственных закупок в адрес Агентства на действия работников, не поступали.

Касательно динамики по противодействию коррупции в Агентстве.

Социальные опросы не проводились, публикаций не имеются.

III. Заключительная часть

Выводы: Руководствуясь результатами проведенного антикоррупционного мониторинга, а также в целях формирования атмосферы нетерпимости к коррупции и антикоррупционной культуры в Агентстве, рабочая группа рекомендует:

1) продолжить работу по формированию антикоррупционной культуры путем проведения семинаров, круглых столов среди работников Агентства с привлечением представителей Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции, прокуратуры, правоохранительных органов;

2) на постоянной основе проводить разъяснительную работу среди работников Агентства по вопросам антикоррупционного законодательства.
